

# 제1장 계획의 개요

## 1. 계획의 배경 및 목적

### 1.1. 계획의 배경

#### 1) 외생적 배경

- 국토계획법제의 상·하위 관련 수정계획에 따른 장기비전 및 발전전략 모색
  - 제4차 국토종합계획, 제3차 충청북도 종합계획 등의 상위계획 수정계획이 수립됨에 따른 영동군 장기비전 재설정
  - 국토계획법에 따른 2020년 영동군 기본계획의 입안과 함께 영동군 장기개발계획 수정계획을 수립함으로써 영동군의 장기비전 및 발전전략을 정립
- 정부의 신발전 정책과 연계한 장기발전 전략 검토 대응
  - 정부가 계획하고 있는 인간과 자연 모두를 위한 친환경 프로젝트, 성장과 발전을 지향하는 경제프로젝트로서의 「20대 국정전략과 100대 국정과제」 등을 검토하여 대응 전략 마련
- 국가균형발전 및 지역경쟁력 강화 차원에서의 장기 전략 모색
  - 지식기반시대의 도래와 세계화의 확산으로 장기적인 관점에서 경쟁 및 협력체계 모색
  - 정부의 국토균형발전 차원에서 진행되고 있는 행정중심복합도시 개발 계획 등에 대응하여 영동군의 전략적인 지역가치 증진을 위한 다각도의 대응 체계·재편
  - 지역균형발전 차원에서의 국토공간구상 및 특화발전을 위한 패러다임 변화에 따라 점차적으로 지역연계 및 전략적 특화 발전 구도 개편 요구의 수용

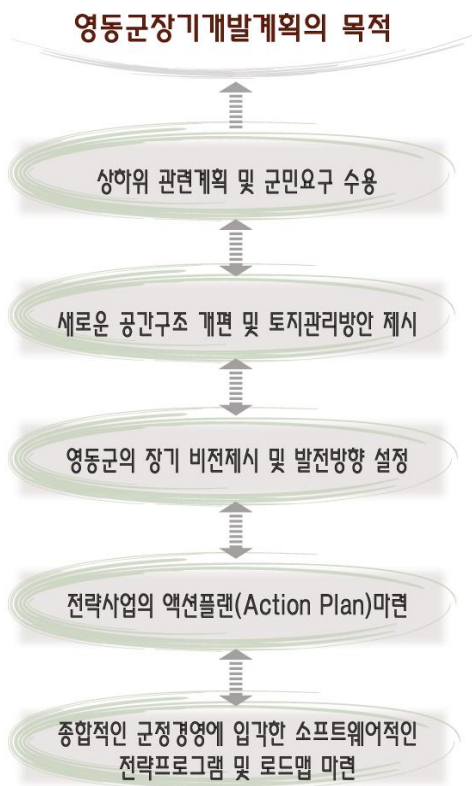
#### 2) 내생적 배경

- 성장관리 측면의 군정 발전전략 수립 필요
  - 정보화 및 친환경화, 지식 및 경제수준의 향상에 따른 주민의 행정 수요에 능동적으로 대처하기 위해 주민의 삶의 질이 우선되는 지역성장관리 측면의 군정 발전전략 수립
  - 지역의 대외적 경쟁력 확보를 위한 장·단기적 군정 발전전략을 재설정함으로써 지역경쟁력을 향상시킬 수 있는 군정경영 체계 마련
- 지역특화사업 및 숙원사업 등 현안사업의 창발적 발전 기반 마련
  - 육군종합행정학교 유치와 제2기 신활력사업 대상지역 선정에 따른 여건변화의 내실화를 위한 기반 마련
  - 영동지방산업단지, 황간물류유통단지, 주곡일반산업단지, 복합테마 축산농장단지 등 조성에 따른 자족성 기반 마련 강화
  - 국악체험단지 건립, 국립난계국악원 유치 추진 등 국악 인프라 구축을 통한 국악타운 조성의 원활한 추진을 위한 발전기반 마련
  - 고령친화산업 클러스터 구축사업, 참 살기 좋은 마을가꾸기 사업 추진으로 지역특화 발전 도모

- 영동 포도·와인산업특구, 감고를 감산업 특구 지정에 따른 관련 산업 육성 및 지속적 전략 프로그램 마련

- 영동군의 외생적·내생적 여건 변화를 적극적으로 반영하고, 지역 발전을 위한 차세대 성장기반 조성
- 2003년도에 수립된 2020년 영동군 장기개발계획을 새롭게 보완·수정하여 상위 계획 등 국가, 도의 계획을 구체화하고, 지속적인 지역발전과 성장을 이루어 나가기 위한 중장기적 정책과 사업개발로 군민에게 희망과 장기비전 제시

## 1.2. 계획의 목적



(그림1-1) 계획의 목적

- 1) 상·하위 관련 계획 및 군민 요구 수용
  - 영동군을 둘러싼 외생적·내생적인 여건 변화에 따른 제4차 국토종합계획 및 제3차 충청북도종합계획의 수정계획 및 영동군민의 요구를 분석·수용
- 2) 새로운 공간구조 개편 및 토지관리방안 제시
  - 2020년 영동군기본계획 및 주변 지역의 도시계획을 연계·검토하여 공동발전을 위한 자원 및 시설의 발전체계를 확립하고 새롭게 공간구조 개편 및 토지관리 방안을 모색
- 3) 영동군의 장기 비전 제시 및 발전방향 설정
  - 대내외 환경변화를 능동적으로 수용하는 한편, 영동지역 내 자원을 발굴, 육성하여 지역의 가치를 증진시키기 위한 장기 비전을 제시하고 실행력을 담보할 수 있는 전략지침 제시
- 4) 전략사업의 액션플랜(Action Plan) 마련
  - 지역내 주요 현안사업에 대한 지침을 제시하고 영동군 담당부서 간 통합적인 사업추진 및 관리방안과 핵심전략을 구체화한 액션플랜을 마련함으로써 전략사업의 실행력 증진
- 5) 종합적 군정경영에 입각한 소프트웨어적인 전략프로그램 및 로드맵 마련
  - 군정경영에 필요한 사업아이템을 분야별로 취합하여 단계별 도출과정을 거쳐 정책과제를 선정하되 종합적인 군정관리가 되도록 핵심적인 전략프로그램과 로드맵 마련

## 2. 계획의 범위 및 성격

### 2.1 계획의 범위

#### 2.1.1 시간범위

1) 기준년도 : 2007년

- 계획을 수립하는데 이용되는 자료의 최종년도는 2006년을 기준으로 함

2) 목표연도 : 2020년

- 영동군 장기개발계획은 제4차 국토종합계획과 제3차 충청북도종합계획의 지침을 수용하여 목표연도를 2020년으로 일치시킴

3) 계획기간 : 단계구분

단계	2단계	3단계	4단계
년도	2008 ~ 2010	2011 ~ 2015	2016 ~ 2020

#### 2.1.2 공간범위

- 위치 : 영동군 전역(1읍 10면)
- 면적 : 844.985km<sup>2</sup>



(그림1-2) 영동군 위치도

## 2.2 계획의 성격

### 1) 비전계획

- 21세기 지역발전의 기틀을 마련하기 위한 장기발전계획으로써 여건변화 전망을 토대로 영동의 미래를 설정하고 가능성을 확립하는 비전계획임
- 미래의 영동비전과 지역주민의 삶의 질 향상을 위한 계획이념과 세부 계획수단을 제시하는 미래지향적 계획임



(그림1-3) 계획의 성격

### 2) 종합계획

- 공간계획, 농업 및 제조업, 유통 및 서비스업, 문화 및 관광, 환경, 사회복지, 교통 및 정보통신계획, 행정제정 및 투자계획을 포괄하는 종합계획임

### 3) 연계계획

- 제4차 국토종합계획 수정계획 등 상위계획 등 상위계획과 기존의 각 부문별 계획을 연결하는 연계계획

### 4) 실천계획

- 지역의 장기적 비전제시와 동시에 실천적 전략사업의 구체화에 역점을 두고 계획되며, 주요 사업에 대한 구체적 발전방안을 제시함으로써 실제 행정실무에서 활용할 수 있는 방안을 제시하는 실천계획

### 5) 지침계획

- 영동지역의 장기발전방향, 전략, 사업 등의 제시를 통하여 부문별 세부사업계획의 지침을 설정하고, 민간부문에 대한 개발지침과 투자를 유도하는 계획임

### 6) 군민참여계획

- 발전방향과 전략수립, 과제설정 등 군민이 함께 참여하여 영동군의 미래를 함께 참여하는 군민 중심의 참여형 계획

### 3. 계획수행체계

#### 3.1 계획수립 중점 방향

##### 3.1.1 창의적 연구수행

###### 1) 알기 쉬운 보고서 편제로 개편

- 보고서의 편제를 혁신적으로 개편함으로써 보다 이해하기 쉽고 친숙한 영동군 장기개발계획으로서 주민 누구나 읽혀지도록 기술함

###### 2) 정책계획 모형 제시

- 군정 현안사업 및 주민숙원사업 등의 사업과 미래지향적 정책과제들과 유기적으로 기능할 수 있도록 정책계획 모형을 제시하여 영동군의 군정경영에 지침 제시



(그림1-4) 계획수립 중점방향

###### 3) 파급효과가 높은 중점사업을 전략프로젝트로 선정

- 나열식으로 사업계획을 제시하는 것을 지양하고 파급효과가 있는 전략프로젝트를 선정하되, 그 내용을 보다 구체적으로 제시함
- 기술방식을 ① 사업배경, ② 사업내용, ③ 실천전략, ④ 기대효과로 구체화
- 관련성 있거나 연계하여 추진할 수 있는 전략프로그램을 함께 제시하며 향후 군정계획의 지침 마련

##### 3.1.2 계획과정에 다양한 주체의 참여

###### 1) 연구진, 전문가 및 관련 실무자 등이 참여하는 연구워크숍의 유기적 진행

- 연구진 간 부문계획을 지속적으로 공유함으로써 계획의 일관성과 부문계획간 정합성을 향상시키는 종합적인 토론의 장으로 기능
- 다양한 전문가와 실무자가 참여하는 다원적이고 공개적인 진행을 통하여 부문계획의 전문성을 제고하고 의사결정의 투명성을 확보
- 충실한 자문회의를 통해 연구초기에서부터 현안에 대한 실질적인 논의와 환류를 통한 의사결정 관리
- 영동군 장기개발계획 수정계획 수립과정에서 담론 형성과 의사결정 모형으로 이후, 타 군 장기개발계획에서 응용될 수 있도록 기능

## 2) 주민과의 지속적 대화 추진

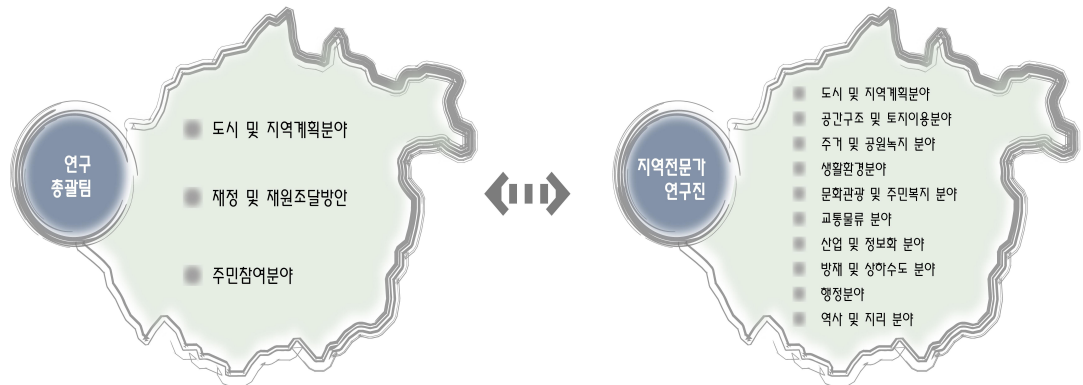
- 영동군의 장기비전과 미래자산, 그리고 부문별 전략프로젝트에 대하여 주민 및 전문가 등을 대상으로 설문조사를 수행하여 영동군의 비전에 대한 폭넓은 의견을 수렴하고, 각 부문별 계획과 전략프로젝트 수립 시 참고할 수 있도록 선호도를 조사
- 계획 및 연구과정에서 작성된 영동군 장기개발계획(안)을 공청회를 통하여 공개적으로 설명하고 폭넓은 주민의견을 수렴.
- 이장 등 주민대표 및 군내 시민단체와의 간담회를 개최하여 현안과제별 검토 의견을 수렴하여 반영토록 함

## 3.2 계획추진과정

### 3.2.1 연구추진체계 구성

#### 1) 연구총괄팀 운영

- 총괄 연구방향제시, 공통의 행정처리, 일정관리, 부문연구간 조정, 종합편집 등 총괄연구업무의 원활한 진행 및 분야별 연구진과의 호흡을 함께하기 위하여 별도의 연구총괄팀 운영



(그림1-5) 연구총괄팀 운영

#### 2) 분야별 연구진 구성

- 영동군 지역을 잘 이해하고 있고 수년간 영동군 발전을 위하여 다양한 분야에서 활동해온 지역전문가를 연구진으로 구성
- 지역전문가는 도시 및 지역계획, 공간구조 및 토지이용, 주거 및 공원녹지, 생활환경, 문화관광 및 주민 복지, 교통·물류, 산업 및 정보화, 공공디자인, 행정 분야로 선정
- 전문적이며 기술적인 분야로서 상기 연구분야를 보완할 수 있는 도시 및 지역계획, 재정 및 재원조달, 주민참여분야의 연구진을 총괄팀에 구성

### 3.2.2 연구추진 방법

1) 문헌조사 분석

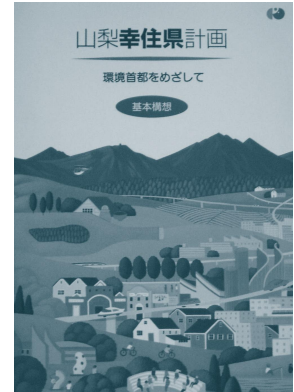
- 관련 문헌 및 보고서, 통계자료 분석
- 관련 법제도 문건을 통한 문헌자료 검토
- 인터넷을 통한 국내외 문헌자료 분석
- 영동군의 장기개발계획의 전략프로젝트 선정 사업 내용 검토 분석



을 위한 군정주요 업무 및

2) 국내외 선진 사례조사

- 군 장기개발계획의 대표적인 선진사례 조사 분석
- 국내외 사례조사 분석을 통한 전략프로젝트의 시사점 도출



3) 주민 및 전문가 의견조사

- 계획방향 설정을 위한 주민과 관련 전문가 의식조사
- 전략프로젝트 설정 및 추진방향에 대한 주민과 관련 전문가 의견조사

4) 의회 및 전문가 자문

- 지역균형발전차원에서 합리적인 영동군 전략프로젝트 및 계획방향 설정을 위한 관련 전문가 자문
- 전략프로젝트의 실현성을 높이기 위한 영동군 의회 자문을 중간보고 및 최종보고시 설명회 개최

5) 군 장기개발계획 정책분석

- 합리적인 영동군 장기개발계획의 전략프로젝트의 선정 및 사업비 책정과 투자계획에 대한 정책분석을 연구진, 추진기획단, 영동군 관련 실과 담당 공무원 등과 함께 검토

### 3.3 계획추진 현황

#### 3.3.1 연구일정

**I. 연구기간**  
- 총 7개월

**II. 연구일정**

- 4월 : 기초조사, 연구방향 정립
- 5월 : 미래상, 기본지표, 전략사업 도출, 설문초안
- 6월 : 설문조사, 전략사업 및 부문별 중점사업 취합
- 7월 : 워크샵, 부문별 원고 초안
- 8월 : 부문별 원고 보완
- 9월 : 중간보고, 정책과제 및 전략프로젝트 시안
- 10월 : 의회보고, 공청회, 전략프로젝트 확정
- 11월 : 최종보고회, 보고서 인쇄

#### 3.3.2 연구진 회의 및 연구 추진 현황



일 정	추진 현황
2008. 4. 10	제1차 연구진 회의 · 연구방향 도출 및 역할 분담
2008. 4. 23	제2차 연구진 회의 · 기존 추진 사업 검토 및 기 장기개발계획 검토 · 계획의 지향점 및 주안점
2008. 5. 8	제3차 연구진 회의 · 전략프로젝트 목록 마련 · 주민참여 설문조사
2008. 5. 22	제4차 연구진 회의 · 전략프로젝트 원고 발표 · 주민참여 설문조사
2008. 7. 28	1차 성과협의회 · 부문별 계획 목표, 정책과제, 실천사업 검토
2008. 9. 16	중간보고 및 2차 성과협의회
2008. 10. 2	의회보고
2008. 10. 27	주민공청회
2008. 11.	최종보고