

제2장 계획의 지향점

1. 기정 장기개발계획 진단

1.1. 계획의 배경 및 목적



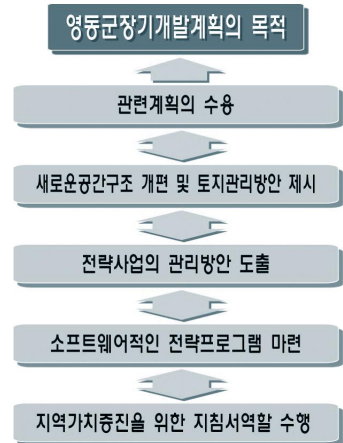
(그림2-1) 기정 계획의 배경

1) 계획의 배경

- 지역균형개발 차원에서 영동군의 장기 전략프로젝트 모색 필요
- 성장관리 측면의 군정 발전전략 수립 필요
- 2020년 도시기본계획 수립에 따른 다른 영동군 장기비전 및 발전전략 모색

2) 계획의 목적

- 상위 및 관련계획의 수용
- 새로운 공간구조 개편 및 토지관리방안 제시
- 전략사업의 관리방안 도출
- 종합적 군정경영에 입각한 소프트웨어적인 전략프로그램 마련
- 지역가치 증진을 위한 지침서 역할 수행



(그림2-2) 기정 계획의 목적



(그림2-3) 기정 장기개발계획의 기본구상도

1.2. 계획의 범위

1.2.1. 시간적 범위

- 기준년도 : 2002년
- 목표연도 : 2020년
- 계획기간 : 2003. 4. 1 ~ 2003. 12. 27

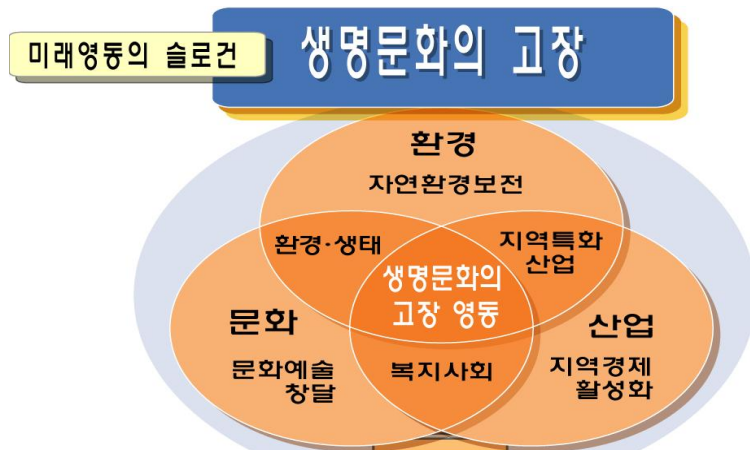
1.2.2. 공간적 범위

- 영동군 전지역: 845.01km²



(그림2-4) 지정 장기개발계획의 공간적 범위

1.3. 계획목표



(그림2-5) 생명문화의 고장 계획목표의 정립

1.4. 기정 장기개발계획의 평가

1) 계획수행체계

[표2-1] 계획수행체계 진단

구분	주요계획내용	계획의 진단	향후대책
계획수립 중점 방향	<ul style="list-style-type: none"> 창의적인 연구사항 포함 계획과정에 다양한 주체의 참여 	<ul style="list-style-type: none"> 사생대회를 통한 장기 도시 비전 정립과 주민 공감대 형성 효과 새로운 계획 패러다임 도입 	<ul style="list-style-type: none"> 발전적 도시계획의 새로운 모형으로 계승
계획추진과정	<ul style="list-style-type: none"> 문헌조사 국내외 선진 사례조사 주민 및 전문가 의견조사 의회 및 전문가 자문 연구진 워크샵 	<ul style="list-style-type: none"> 객관적, 공개적 의사 결정 주체간 협력 및 갈등 해소 효과 	

2) 대내외 환경변화

[표2-2] 대내외 환경변화 진단

구분	주요계획내용	계획의 진단	향후대책
대외적 환경변화	<ul style="list-style-type: none"> 단일 지구촌 형성의 흐름 세계화·정보화·개방화 교류시대 지구차원의 환경문제 대두 창조적 과학기술 혁신 중시 지식기반사회로의 전환 	<ul style="list-style-type: none"> 세계화 시대에 적극적 대응 미흡 지역특화 전략산업의 집중 육성 자연환경의 보전과 개발 동시 고려 세계적 패러다임의 변화 수용 필요 	<ul style="list-style-type: none"> 세계화 시대에 부응하는 미래지향적 개발방향 설정
대내적 환경변화	<ul style="list-style-type: none"> 정보화 시대 남북교류의 기대 지역경제의 활성화 및 교류 자연환경 중시 사회구조와 생활양식의 다양화 지방행정의 변화 	<ul style="list-style-type: none"> 정권의 교체에 따른 정책기조 변화 수용 필요 	<ul style="list-style-type: none"> 변화된 국가정책의 활용 및 대응 방안 마련
영동지역 환경변화	<ul style="list-style-type: none"> 인문사회적 측면 산업경제적 측면 공간 및 교통 측면 정보통신 여건 측면 국제화 여건 측면 	<ul style="list-style-type: none"> 국가, 지방자치단체의 개발 여건 변화에 따른 유연한 대처 미흡 미래지향적 여건 변화에 대한 수동적 대응 	<ul style="list-style-type: none"> 광역적 대응 체계 마련 여건 변화 수용을 위한 체계적·단계적 준비

3) 해외사례분석

[표2-3] 해외사례분석 진단

구분	주요계획내용	계획의 진단	향후대책
해외사례분석	<ul style="list-style-type: none"> 주요 해외도시 사례 분석 일본 야마나시현 현지조사 	<ul style="list-style-type: none"> 주요 해외 대도시의 사례조사로 군 실정에 맞는 사례분석 필요 현지조사는 군과 유사한 사례지로 벤치마킹에 효과적 	<ul style="list-style-type: none"> 지역 특성을 살릴 수 있는 도입 가능한 사례분석 필요

3) 부문별 계획

[표2-4] 부문별 계획 체계 진단

구분	주요계획내용	계획의 진단	향후대책
부문별 분류 체계	<ul style="list-style-type: none"> 12개 부문으로 체계 구성 	<ul style="list-style-type: none"> 여건 변화에 대응한 부문별 분류 체계 재편 필요 종합개발계획으로 누락되어 있는 부문의 추가 필요 	<ul style="list-style-type: none"> 군 전체를 대상으로 종합적인 계획 수립
부문별 계획 기술 방식	<ul style="list-style-type: none"> 기본방향, 정책과제로 구성 	<ul style="list-style-type: none"> 행정 관계자가 실제 활용 가능한 내용으로 구성 필요 	<ul style="list-style-type: none"> 군 추진사업을 포괄한 실천 가능한 사업을 중심으로 제시

[표2-5] 부문별 계획 내용 진단

구분	주요계획내용	계획의 진단	향후대책
도시공간구조구상	<ul style="list-style-type: none"> 4개 권역별 발전방향 3대 발전축 설정 	<ul style="list-style-type: none"> 대규모 시설의 유치로 권역별 발전방향의 수정 필요 	<ul style="list-style-type: none"> 발전축의 개념 도입
토지이용정책	<ul style="list-style-type: none"> 인접시군과의 기능 연계 	<ul style="list-style-type: none"> 새로운 여건 변화 수용 필요 	<ul style="list-style-type: none"> 행복도시, 혁신도시 (진천/음성) 추가
환경정책	<ul style="list-style-type: none"> 자연, 생활, 상하수도, 하천 제시 	<ul style="list-style-type: none"> 세계적, 국가적 정책기조 수용 필요 	<ul style="list-style-type: none"> 저탄소녹색성장 도시 제시
교통정책	<ul style="list-style-type: none"> 교통관리, 도로망, 주차장 	<ul style="list-style-type: none"> 광역교통망 개설(충청북도 종합계획) 관광순환도로는 바람직함 	<ul style="list-style-type: none"> 상위계획 수용 관광순환도로유지
물류·유통정책	<ul style="list-style-type: none"> 물류거점, 직거래 농업유통센터 건립 	<ul style="list-style-type: none"> 장기적 관점에서 필요함 물류유통 지원 행정기구의 신설 요청 	<ul style="list-style-type: none"> 수용 산업과 연계
관광정책	<ul style="list-style-type: none"> 지역·권역별 특화, 브랜드 정립, 녹색관광 프로그램 등 	<ul style="list-style-type: none"> 관광네트워크 구축 필요 	<ul style="list-style-type: none"> 문화정책과 연계 수용
문화정책	<ul style="list-style-type: none"> 국악, 교육, 보건, 복지, 체육, 수변자원 등 	<ul style="list-style-type: none"> 내용에 따라 재분류 필요 국악명품단지로 특화 필요 	<ul style="list-style-type: none"> 관광정책과 연계 국악단지 수용
산업정책	<ul style="list-style-type: none"> 친환경농업육성, 농산물 유통시설, 인력육성 등 	<ul style="list-style-type: none"> 친환경 농업 및 과일산업 육성 	<ul style="list-style-type: none"> 수용 물류유통과 연계
방재정책	<ul style="list-style-type: none"> 방재 시설 	<ul style="list-style-type: none"> 환경과 연계하여 추진 필요 	<ul style="list-style-type: none"> 수용
행정계획	<ul style="list-style-type: none"> 참여, 자율, 효율, 투명행정 	<ul style="list-style-type: none"> 행정조직의 신축성 확보 바람직 광역 행정체계 구축 필요 	<ul style="list-style-type: none"> 유연성 확보 수용 수용
주민참여정책	<ul style="list-style-type: none"> 참여를 위한 제도적 장치, 주민이 마을만들기 사업 등 	<ul style="list-style-type: none"> 주민참여는 전 분야에서 고려되어야 할 사항임 	<ul style="list-style-type: none"> 전 분야에 도입
사회복지부문	<ul style="list-style-type: none"> 없음 	<ul style="list-style-type: none"> 별도의 계획으로 진행되고 있으나 종합적인 관점에서 추진 필요 	<ul style="list-style-type: none"> 추가
공공디자인부문	<ul style="list-style-type: none"> 없음 	<ul style="list-style-type: none"> 환경 변화에 따른 신규 제시 필요 	<ul style="list-style-type: none"> 추가
지역정보화부문	<ul style="list-style-type: none"> 없음 	<ul style="list-style-type: none"> 환경 변화에 따른 신규 제시 필요 	<ul style="list-style-type: none"> 추가

4) 전략프로젝트

[표2-6] 전략프로젝트 진단

구분	주요계획내용	계획의 진단	향후대책
선정과정 및 도출	<ul style="list-style-type: none"> 5단계로 전략프로젝트 도출 	<ul style="list-style-type: none"> 환경변화에 대응한 전략프로젝트의 정비 및 새로운 프로젝트 도출 필요 	<ul style="list-style-type: none"> 선택과 집중에 의거한 핵심적 사업 도출
전략프로젝트 정립	<ul style="list-style-type: none"> 5개 분야 49개 과제 정립 핵심사업 19개 과제, 중점사업 30개 과제 정립 	<ul style="list-style-type: none"> 단편적인 개별 사업의 나열 방식 	<ul style="list-style-type: none"> 기정 연계 사업간의 통합적 추진
전략프로젝트 계획 기술방식	<ul style="list-style-type: none"> 사업배경, 사업내용, 실천전략, 기대효과로 4단계 구성 	<ul style="list-style-type: none"> 사업의 실현성을 담보하기 위한 실천전략의 구체화 필요 	<ul style="list-style-type: none"> 내용 구성을 세부적으로 체계화 액션플랜 도입 방안 마련

2. 계획의 지향점

2.1. 수정계획의 지향점

1) 특화요소를 활용한 지방도시의 개발

- 수도권규제완화 및 국토 균형발전추진에 대한 대처 및 행정중심복합도시, 혁신도시, 기업도시 등의 파급 효과 극대화 전략
- 공공기관의 이전을 통해 지역혁신의 거점역할을 수행할 혁신도시와 산업, 관광 등 특정기능 중심의 기업도시를 개발하는 계획이 있는 경우 이를 통해 지역발전 효과를 극대화하는 계획을 수립
- 지역주도의 국제화가 급진전되고 있는 세계적 흐름에 대응하여 지역차원에서 세계의 도시 및 지역들과 직접적인 교류를 활성화하는 방안 강구

2) 지자체간 협력체계 강화

- 인접 시·군간 협력 또는 이견사항에 대한 조정 사항 및 광역적으로 접근할 필요부문에 계획의 역할을 강화하며, 광역 단체간 연계 발전계획을 수정계획에 반영할 수 있는 근거를 제시
- 인접 지자체간 협력을 활성화할 수 있도록 하고, 특히 중소도시와 농촌지역간 협력이 강화될 수 있는 방안을 모색하며, 인접 도로와의 협력사업의 발굴을 적극적으로 모색함

3) 부처별 분산사업 연계체계 구축

- 장기개발계획 수립시에는 특구추진사업·개발촉진지구사업·신활력사업 등 부처별로 분산 추진되고 있는 개발사업을 연계하여 사업의 효과성을 극대화할 수 있도록 계획을 수립하도록 함

4) 특화산업의 경쟁력 강화

- 대내외적 여건변화 분석을 통해 지역산업의 업종별 경쟁우위성을 갖는 분야를 도출하고 이것을 지역발전의 도약대로 삼으며, 지역의 취약성을 보완하는 종합적인 산업육성계획을 수립하도록 함
- 생태·체험·건강 등에 대한 욕구증대에 대응하여 주말농원, 관광농원, 자연휴양림, 생태체험공원 등을 육성하여 농림수산업의 복합 산업화를 도모하는 등 새로운 활성화를 유도하는 내용을 계획에 포함하도록 함
- 기업연구소·대학·기업지원시설의 클러스터화를 추진하여 상호연계를 촉진할 방안을 모색하며, 생산기능 중심의 기존 산업단지를 연구개발, 유통, 마케팅, 디자인 활동이 강화된 혁신클러스터로 전환하는 내용을 포함
- 문화·관광산업의 성장, 외국과의 교류·협력 증대와 외국자본의 유치촉진 등과 연계하여 이를 뒷받침하는 도소매업, 음식, 숙박업 등의 육성과 질적 수준 제고를 위한 방안을 계획에 포함
- 지역특성에 부응하는 문화자원의 발굴 및 콘텐츠 개발 및 문화산업 클러스터 육성방안을 마련하며, 지역이 갖고 있는 고유문화나 특성 등을 세계적으로 알리고 국제적 이벤트의 활성화 방안을 수립하도록 하며, 관광진흥계획과 상호 연계될 수 있도록 함

5) 사회기반시설의 정비

- 지속가능한 교통시스템의 구축, 녹색교통수단(Green Mode)의 도입, 대중교통의 활성화 및 대중교통중심개발(TOD : transit-oriented development)의 개념을 활용하도록 함
- 지역간·계층간 정보격차를 해소하여 평등한 디지털 기반을 조성할 수 있도록 하며, 농어촌 정보화마을 조성 및 장애인·저소득층에 대한 정보통신기기 보급 및 정보화교육을 확충하도록 함

6) 시대적 패러다임을 수용한 사회복지 정책대응

- 고령화, 세대변화, 정주의식의 변화, 주거에 대한 선호변화 등 여건 변화와 그에 따른 영향을 분석하고 이를 바탕으로 주거복지 향상을 위한 주거복지 세부시책을 마련하도록 함
- 인구고령화, 인구구조의 변화 등에 따른 사회복지수요를 예측하여 재활능력이 없는 사람들에 대한 지속적인 사회복지수혜를 확대시켜 나가며, 지원하는 계획을 포함함
- 해외에서 이주해서 우리나라 지방에 정착해서는 외국인, 다문화가정에 대한 정책적 접근이 필요하며, 농촌사회 구조와 복지수요 패턴의 강구가 있어야 함

7) 토지수급과 자원개발의 방향 정립

- 수자원의 다목적 이용을 기하기 위하여 수계별 관광루트, 하류지역의 수로 등을 개발할 수 있는 방안을 검토하고, 도시주변의 녹지, 수로, 하천 등의 정비를 연계할 수 있는 방안을 검토하도록 함
- 토지수급에 있어서 토지이용실태와 토지의 물리적, 사회적, 인문적 속성을 파악하여 자연경관, 생태계, 환경, 수자원 등을 고려하여 환경친화적 개발이 이루어지도록 하며, 토지이용의 공익성을 강화하고 개발이익을 적절하게 환수하는 지역차원의 제도적 장치를 강구하도록 함

8) 환경보전과 에너지 절약 정책 추구

- 환경과 개발의 통합관리, 보전지역과 개발가능지역의 구분 관리, 산·하천·연안을 연계한 생태통합네트워크의 구축하며, 각종 지역개발계획 및 사업의 추진에서 환경과 조화된 지속가능한 개발개념을 적극 반영하도록 하며 이를 위하여 개발사업 전 과정에 적용될 수 있는 환경친화적 개발지침을 마련하도록 함
- 에너지 절약차원의 다양한 처방을 강구하고, 지하수의 합리적·체계적 개발과 보전을 위하여 지하수 관리를 강화하고, 빗물의 저류 및 활용을 위한 빗물이용시설을 확대 보급하는 내용을 포함
- 경관적 가치가 높다고 인정되는 지역과 랜드마크 기능을 하는 경관요소 및 시설물을 중점관리 할 지역을 찾아내어 경관적 이미지와 특징을 분석하고, 자연경관·역사문화경관·건축경관·산업경관 등으로 해당지역의 경관유형을 구분하도록 함
- 효율적인 방재체계의 구축을 위해서는 방재대책의 효율성과 종합적 방재관리가 가능하도록 지원기준 및 절차를 규정한 방재정보시스템의 구축 방안을 검토하고, 수방형 저류시설의 확보, 방재형 도로망과 방재공원의 정비, 방재형 도시개발사업 추진 방안 등을 모색

2.2. 시사점

[표2-7] 지정 장기개발계획 진단 시사점

항목	기정내용	향후대책	지향점
계획수행체계	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 창의적인 연구사항 포함 ▪ 계획과정에 다양한 주체의 참여 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 내용은 수용하여 반영 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 발전적 도시계획의 새로운 모형으로 계승
대내외 환경변화	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 시대상 반영 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 정권의 교체에 따른 정책 기조 변화 수용 필요 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 변화된 국가정책의 활용 및 대응 방안 마련
해외사례분석	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 해외도시 사례 ▪ 현지조사 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 군 실정에 맞는 국내외 사례조사 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 지역 특성을 살릴 수 있는 도입 가능한 사례 분석
부문별 계획	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 12개 부문 체계 ▪ 기본방향, 정책과제 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 분류 체계 재편 ▪ 활용 가능한 내용으로 구성 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 군 추진사업과 연계 검토
전략프로젝트	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 사업배경, 사업내용, 실천 전략, 기대효과 4단계 구성 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 사업의 실현성 담보 ▪ 실천전략의 구체화 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 액션플랜 도입 방안 마련



■ 심벌마크

모든 주민이 혼연일체가 되어 한 데 어울리는 모습을 형상화한 이미지와 급속히 전개되는 개방화, 세계화 속에 발전하는 21세기의 영동군을 의미

전체적인 이미지는 영동군의 대표적인 농특산물인 감과 감 꽃을 시각화하였으며, 충절과 애향의 상징인 태극과 어우러져 국악의 고장임을 의미