

2020년도 감사원대행감사 결과 공개문



영 동 군

(기 획 감 사 관)

- 2020년도 감사원 대행감사 -

감사내용 및 결과 공개문

《 감사내용 》

■ 기간 및 범위

- 2020. 3. 9. ~ 3. 20.(10일간)

■ 감 사 반 : 기획감사관 외 4명

■ 감사중점

- 소극행정 점검
- 계약질서 확립
- 지방재정 확충 등

《 감사결과 》

■ 총 지적건수 : 4건

■ 조치계획

- 행정상 조치 : 4건 (주의 2건, 시정 2건)
- 재정상 조치 : 해당없음
- 신분상 조치 : 해당없음

《 수범사례 》

■ 디지털 사이니지(옥외 전광판)를 활용한 적극행정

- 국민안전 도모(생활안전 개선, 재난 등에 대한 선제적 대응, 피해 예방)
- 국민편익 증진 및 불편해소(국민 맞춤형 서비스 제공, 정책 알 권리 보장)

■ 코로나19관련 안부·안내 문자발송

- 코로나19 관련 안내 및 상황 수시 전파
- 군민들의 긍정적 반응 유도

- 붙임 1. 주요지적사항 1부.
2. 감사결과 처분서 4부. 끝.

주요 지적사항

연번	부서명	지 적 사 항	처분(안)		
			행정상	신분상	재정상
총계		총 4건	주의 2 시정 2		
1	산림과	산지전용기간 만료 후 복구명령 미실시	시정		
2	재무과	부정당업자와의 수의계약 체결 부적정	주의		
3	재무과, 시설사업소, 시영농림업, 용산면, 황간면, 매곡면, 상촌면, 양강면, 학산면, 양산면, 심천면	통합발주 가능 공사 분할 수의계약 부적정	주의		
4	재무과	취득세 감면 후 사후관리 부적정	시정		

【 일련번호 : 1 】

감사결과 처분서

【행정상 조치】 시정

【재정상 조치】 없음

【신분상 조치】 없음

【제 목】 산지전용기간 만료 후 복구명령 미실시

【현 황】

○ 미조치 내역

연번	수허가자	전용목적	전용허가지 (주소)	전용면적 (㎡)	최종 허가 협의일 (연장포함)	전용기간	복구비 (천원)	예치통지서 상 보험만료일	실제 보증보험 만료일	비고
1	이**	공장건축	-	7,500	2011.09.01.	2011.09.01. ~ 2017.08.30.	171,047	2018.03.30.	2018.03.30.	보증기간 만료
2	(주)***(황**)	공장건축	-	9,997	2013.06.24.	2013.06.24. ~ 2017.12.31.	276,636	2018.07.31.	2018.07.31.	"
3	이**	제1종 근생시설	-	9,465	2013.10.14.	2013.10.14. ~ 2016.09.30.	152,089	2017.04.30.	2017.04.30.	"
4	권**	제1종 근생시설	-	5,228	2016.12.29.	2016.12.29. ~ 2017.11.30.	92,766	2018.06.30.	2018.06.30.	"

【위법부당사항】

○ 영동군 농산업건설국 산림과에서는 산지전용, 산지일시전용, 토석채취 등의 허가 만료에 따른 복구의무가 발생한 자가 복구설계서를 제출하고 재해 방지나 산지경관 유지 등에 필요한 산지 복구를 이행하도록 하고 있음.

○ 「산지관리법」 제40조에 따르면 산지전용허가(협의) 등으로 산지를 복구

하여야 하는 자가 산지전용 등의 기간이 만료되기 전에 승인을 받으려는 경우에는 복구공사에 착수하기 전까지, 산지전용 등의 기간이 만료된 이후 승인을 받으려는 경우에는 산지전용 등의 기간이 만료되기 전 10일 이내의 기간까지 허가권자에게 복구설계서를 제출하여 승인을 받은 후 복구를 하여야 하고, 복구의무자가 제출기한 내 복구설계서를 제출하지 않거나 승인받은 복구설계서의 복구 기간 이내에 복구를 완료하지 아니하면 같은 법 제57조에 따른 과태료를 부과한다고 규정하고 있음.

- 따라서, 영동군 농산업건설국 산림과에서는 감사일 현재까지 산지전용 허가(협의) 등의 허가기간 만료 등으로 복구의무가 발생한 4건에 대하여 복구설계서를 제출받아 토사유출 등 재해 방지나 경관 유지를 위한 산지 복구를 이행하도록 조치하였어야 함.
- 그럼에도 불구하고, 영동군 농산업건설국 산림과에서는 [현황]의 산지전용기간 만료 후 미조치 명세와 같이 산지전용허가 후 그 전용기간이 만료되어 복구의무가 발생한 4건, 32,190㎡에 대하여 산림이 훼손된 채 방치되어 토사유출 및 산사태 등 재해 발생이 우려됨에도 감사일 현재까지 복구명령을 아니하였으며, 복구 미 이행으로 「산지관리법」 제57에 따라서 과태료를 부과하는 등 행정조치를 취했어야 함에도 행정조치를 취하지 않는 등 산지관리업무를 소홀히 한 사실이 있음.

【처분내용】

- 산림과장은 향후 이와 같은 사례가 재발하지 않도록 관련규정을 적극 연찬하여 업무 추진에 신중을 기하시고 미조치건에 대해 조속히 행정조치를 취하시기 바랍니다.

【 일련번호 : 2 】

감사결과 처분서

【행정상 조치】 주의

【재정상 조치】 없음

【신분상 조치】 없음

【제 목】 부정당업자와의 수의계약 체결 부적정

【현 황】

○ 입찰참가자격 제한 중인 업체와의 수의계약 체결 명세

(단위: 천 원)

계약부서	계약일자	계약명	계약상대자 (대표)	입찰참가자격 제한기간	계약금액
재무과	2018. **. **.	2018년 □□□□ 구입	□□□	2017. 12. 1.~ 2018. 2. 28.	9,494

【위법부당사항】

○ 영동군은 2018. 2. 21. □□□와 “2018년 □□□□구입” 등 수의계약(계약금액 9,494천 원)을 체결하였음.

○ 「지방계약법」 제31조 제5항 등에 따르면 지방자치단체의 장 또는 계약 담당자는 입찰참가자격 제한 중인 자와 수의계약을 체결하지 않도록 규정되어 있음

- 그리고 「지방계약법 시행규칙」 제77조 제5항에 따르면 지방자치단체의 장은 지정정보처리장치를 이용하여 입찰참가자의 입찰 참가자격이 제한 되고 있는지를 확인하도록 규정

○ 그런데 위 관서는 [현황] “입찰참가자격 제한 중인 업체와의 수의계약 체결

명세“와 같이 □□□가 2017. 12. 1.부터 2018. 2. 28.까지 입찰참가자격 제한을 받는 기간 중이었는데도 이를 확인하지 않은 채 위 업체와 2018. 2. 21. “2018년 □□□□ 구입” 수의계약(계약금액 9,494천 원)을 체결하였음.

【처분내용】

- 재무과장은 향후 이와 같은 사례가 재발하지 않도록 관련규정을 적극 연찬하여 업무 추진에 신중을 기하기 바랍니다.

【 일련번호 : 3 】

감사결과 처분서

【행정상 조치】 주의

【재정상 조치】 없음

【신분상 조치】 없음

【제 목】 통합발주 가능 공사 분할 수의계약 부적정

【현 황】

○ 해당 공사 내역

(단위: 천원, %)

연 번	계약 부서	계약일자	계약명	사업위치 (읍면동)	계약금액 (A)	설계금액 (B)	계약을 (A/B)	준공일자	계약상대자 (대표)
		계	71건		1,027,373	1,128,541			
1	재무과	2017.7.17.	금정1리 농로 및 배수로정비	심천면 금정1리	13,330	14,717	90.6	2017.9.11.	-
		2017.7.17.	금정2리 배수로정비	심천면 금정2리	16,360	18,057	90.6	2017.12.14.	-
2	재무과	2017.7.17.	공수1리 오리곡 마을안길 재정비공사	매곡면 공수1리	19,750	21,800	90.6	2017.9.17.	-
		2017.7.20.	공수2리 소료량 설치 및 농로 재정비공사	매곡면 공수2리	19,480	21,500	90.6	2017.9.28.	-
3	재무과	2019.4.29.	도동리 배수로 정비사업	황간면 우천리	19,470	21,489	90.6	2019.6.10.	-
		2019.4.29.	도동리 배수로설치	황간면 우천리	7,130	7,830	90.6	2019.6.8.	-
4	재무과	2019.3.5.	범화(사마니재) 농로 및 배수로정비	학산면 범화리	10,110	11,150	90.6	2019.4.17.	-
		2019.3.5.	범화, 도덕 농로 및 배수로정비	학산면 범화리 외	16,290	17,984	90.6	2019.5.2.	-
5	재무과	2018.4.30.	삼정(불우골) 농로정비	학산면 삼정리	17,720	19,563	90.6	2018.7.2.	-
		2018.4.30.	삼정,모정,죽촌 마을안길 및 농로정비	학산면 삼정리 외	19,520	21,540	90.6	2018.6.12.	-
6	재무과	2017.6.23.	설계리(어미실) 농로정비	영동읍 설계리	19,192	17,326	90.6	2017.11.10.	-
		2017.6.23.	설계리(어미실) 세천정비	영동읍 설계리	19,850	21,913	90.6	2017.12.18.	-
7	재무과	2018.3.12.	안화2리 농로포장	황간면 안화2리	11,860	13,090	90.6	2018.5.1.	-
		2018.3.19.	안화1리, 신탄1리 농로 및 배수로정비	황간면 안화1리 외	17,160	18,940	90.6	2018.5.28.	-
8	재무과	2017.3.22.	압치마을 세천정비	학산면 압치리	10,160	11,210	90.6	2017.4.20.	-

연 번	계약 부서	계약일자	계약명	사업위치 (읍면동)	계약금액 (A)	설계금액 (B)	계약을 (A/B)	준공일자	계약상대자 (대표)
		2017.3.24.	압치,모정,죽촌 마을안길정비	학산면 압치리	19,850	21,910	90.6	2017.5.19.	-
9	재무과	2019.2.25.	압치리 배수로정비	학산면 압치리	11,080	12,232	90.6	2019.5.7.	-
		2019.3.5.	압치마을 안길정비공사	학산면 압치리	15,770	17,410	90.6	2019.5.22.	-
10	재무과	2019.5.28.	용화천(안정지구) 지방하천 유지관리사업	용화면 안정리	16,695	18,640	90.6	2019.6.25.	-
		2018.5.28.	용화천(월전지구) 지방하천 유지관리사업	용화면 월전리	12,142	13,510	90.6	2019.6.25.	-
11	재무과	2019.3.5.	울1리,매금리 농로 재포장	용산면 울1리	9,880	10,908	90.6	2019.7.12.	-
		2019.3.5.	울2리(웃섬누니) 농로 및 배수로정비	용산면 울2리	12,580	13,890	90.6	2019.6.5.	-
12	재무과	2018.3.12.	청남리(아랫골) 농로정비	양강면 청남리	9,940	10,972	90.6	2018.5.1	-
		2018.3.20.	청남리(차남) 세천정비	양강면 청남리	17,290	19,079	90.6	2018.4.18.	-
13	재무과	2018.11.9.	한석지구 사면복구사업(1지구)	용산면 한석리	17,147	21,800	90.6	2018.12.18.	-
		2018.11.9.	한석지구 사면복구사업(2지구)	용산면 한석리	5,116	5,900	91.0	2018.12.18.	-
14	재무과	2019.3.15.	해평 농로 및 마을안길 정비	매곡면 해평리	16,120	17,790	90.6	2019.4.16.	-
		2019.3.15.	해평(통점) 농로 재정비	매곡면 해평리	17,590	19,420	90.6	2019.4.30.	-
15	재무과	2017.6.20.	호탄리(곡촌),송호리 배수로정비	양산면 호탄리 외	19,900	21,969	90.6	2017.9.25.	-
		2017.6.23.	호탄리(본동), 수두리 마을안길 재정비및배수로정비	양산면 호탄리 외	17,290	19,085	90.6	2017.9.21.	-
16	시설사 업소	2018.6.28.	송호관광지 물놀이장 매표소 도색공사	양산면 송호리	2,849	2,992	95.2	2018.7.5.	-
		2018.6.28.	송호관광지 물놀이장 풀장 도색공사	양산면 송호리	19,800	22,000	90.0	2018.7.5.	-
17	영동읍	2018.4.13.	상가리 포장 및 수로공사	영동읍 상가리	16,624	18,070	92.0	2018.6.4.	-
		2018.4.12.	상가리(큰골) 농로및배수로정비공사	영동읍 상가리	10,856	11,800	92.0	2018.5.24.	-
18	영동읍	2017.4.6.	설계리(구수동) 배수로복개공사	영동읍 설계리	10,914	12,560	86.9	2017.5.16.	-
		2017.4.6.	설계리(아랫골) 경사면보강공사	영동읍 설계리	11,208	12,940	86.6	2017.5.4.	-
19	영동읍	2018.4.25.	탐선리 농로포장공사	영동읍 탐선리	13,413	14,580	92.0	2018.6.1.	-
		2018.4.25.	탐선리 세천정비공사	영동읍 탐선리	10,929	11,880	92.0	2018.5.18.	-
20	영동읍	2019.2.27.	화신1리 농배수로정비공사	영동읍 화신1리	18,606	21,601	86.1	2019.3.28.	-
		2019.2.28.	화신1리(안농로) 농배수로정비공사	영동읍 화신1리	12,833	13,579	94.5	2019.4.12.	-
21	용산면	2018.5.14.	정화소하천 하상정비사업(1공구)	용산면 정화리	13,860	15,400	90.0	2018.6.4.	-
		2018.5.14.	정화소하천 하상정비사업(2공구)	용산면 정화리	9,090	10,100	90.0	2018.6.1.	-
22	황간면	2019.4.12.	마산리 배수로설치공사	황간면 마산리	14,398	15,650	92.0	2019.6.7.	-
		2019.4.12.	마산리 배수로설치공사 (플룸관설치)	황간면 마산리	13,616	14,800	92.0	2019.6.7.	-

연 번	계약 부서	계약일자	계약명	사업위치 (읍면동)	계약금액 (A)	설계금액 (B)	계약을 (A/B)	준공일자	계약상대자 (대표)
23	황간면	2019.5.2.	서송원리 농로다리 확장공사	황간면 서송원리	19,145	20,810	92.0	2019.6.3.	-
		2019.5.2.	서송원리 배수로정비 및 농로확포장공사	황간면 서송원리	18,124	19,700	92.0	2019.6.4.	-
24	황간면	2019.4.9.	안화1리 농로포장공사	황간면 안화1리	18,052	19,622	92.0	2019.5.20.	-
		2019.4.9.	안화2리 농로 및 가드레일 설치공사	황간면 안화2리	9,670	10,511	92.0	2019.5.13.	-
25	황간면	2017.11.14.	주민자치프로그램실 리모델링공사	황간면 정사 내	12,585	13,680	92.0	2017.12.18.	-
		2017.11.14.	주민자치프로그램실 방음공사	황간면 정사 내	13,616	14,800	92.0	2017.12.18.	-
26	매곡면	2018.4.17.	장척리 앞뜰 농로정비공사	매곡면 장척리	9,318	10,593	88.0	2018.5.15.	-
		2018.4.17.	장척리 앞뜰 세천정비공사	매곡면 장척리	13,416	15,339	87.5	2018.5.15.	-
27	상촌면	2018.6.4.	이노소하천 하상정비사업(1공구)	상촌면 하도대리	13,725	15,100	90.9	2018.7.13.	-
		2018.6.4.	이노소하천 하상정비사업(2공구)	상촌면 하도대리	14,452	15,900	90.9	2018.7.4.	-
28	양강면	2019.11.21.	내만소하천1공구 하상정비사업	양강면 만계리	18,220	19,139	95.2	2019.12.10.	-
		2019.11.21.	내만소하천2공구 하상정비사업	양강면 만계리	11,942	12,806	93.2	2019.12.10.	-
		2019.11.21.	내만소하천3공구 하상정비사업	양강면 만계리	20,151	19,539	93.0	2019.12.19.	-
29	양강면	2018.10.24.	산막2리 농로포장및배수로정비	양강면 산막2리	10,416	10,685	97.5	2018.12.24.	-
		2018.10.24.	산막2리 배수로정비공사	양강면 산막2리	13,351	13,782	96.7	2018.11.21.	-
30	양강면	2019.7.23.	산막소하천1공구 하천정비사업	양강면 산막리	15,736	16,414	95.9	2019.8.30.	-
		2019.7.23.	산막소하천3공구 하천정비사업	양강면 산막리	17,547	18,451	95.1	2019.8.20.	-
31	학산면	2018.5.18.	학산천(박계지구) 수목제거사업(1공구)	학산면 박계리	17,373	19,330	89.9	2018.6.11.	-
		2018.5.17.	학산천(박계지구) 수목제거사업(2공구)	학산면 박계리	18,295	20,350	89.9	2018.6.11.	-
32	학산면	2018.5.17.	학산천(서산지구) 수목제거사업(1공구)	학산면 서산리	15,447	17,180	89.9	2018.6.1.	-
		2018.5.17.	학산천(서산지구) 수목제거사업(2공구)	학산면 서산리	18,193	20,240	89.9	2018.6.11.	-
33	양산면	2018.4.26.	가곡2리 블록설치 및 마을안길정비공사	양산면 가곡2리	12,380	13,605	91.0	2018.5.24.	-
		2018.4.26.	가곡3리 농로포장 및 배수로설치공사	양산면 가곡3리	13,166	14,469	91.0	2018.5.24.	-
34	심천면	2019.4.12.	금정1리 농로 재정비공사	심천면 금정1리	15,119	17,460	86.6	2019.5.16.	-
		2019.4.9.	금정1리 배수로 정비공사	심천면 금정1리	10,670	12,320	86.6	2019.6.10.	-
35	심천면	2019.4.9.	지계리 농로포장 및 배수로정비공사	심천면 지계리	10,095	11,660	86.6	2019.5.13.	-
		2019.4.10.	지계리(핏골) 농로포장 및 배수로정비공사	심천면 지계리	12,390	14,480	85.6	2019.5.30.	-

【위법부당사항】

- 재무과 및 10개 부서는 2017. 1. 1.부터 2019. 12. 31.까지 □□□□(주)과 “금정1리 농로 및 배수로정비공사” 등 71건의 공사 계약을 체결하여 시행하였음.
 - 「지방계약법」 제9조 등에 따르면 전문공사의 경우, 추정가격 2천만 원 초과 1억 원 이하(종합공사의 경우 2억 원)인 수의계약은 2인 이상으로부터 견적을 받고, 추정가격 2천만 원 이하(여성기업 등과 계약을 맺는 경우 추정가격 5천만 원 이하)의 공사에 한해서만 1인 견적 수의 계약을 맺을 수 있도록 규정
 - 그리고 「지방자치단체 세출예산 집행기준」(행정안전부 예규 제29호) 제2장 1-6. “유사·중복사업의 통합발주 노력”에 따르면 사업내용이 유사하거나 중복되는 사업은 통합 발주를 위하여 적극 노력하여 지출 성과를 극대화하도록 규정
- 그런데 재무과, 시설사업소 및 9개 읍·면에서는 [현황] “통합발주 가능 공사 분할 수의계약 명세” 연번 1과 같이 2017. 7. 17.로 계약 일자가 동일하고 사업내용이 유사한 “금정1리 농로 및 배수로정비공사” (계약금액 13,330천 원)와 “금정2리 배수로정비공사” (계약금액 16,360천 원)를 통합발주하지 않고, 각각 1인 견적 수의계약을 체결하는 등 71건 공사(계약총액 1,027,373천 원)에 대하여 통합발주하지 않고 분할하여 각각 1인 견적 수의계약 체결하였음.

【처분내용】

- 재무과 등 해당부서에서는 예산 절감 및 계약체결의 투명성 확보 등을 위해 발주시기 및 사업내용 등이 유사한 공사를 통합 발주하여 경쟁 입찰(2인 견적 수의계약 포함)하는 등 관련 계약업무를 철저히 하시기 바랍니다.

【 일련번호 : 4 】

감사결과 처분서

【행정상 조치】 시정

【재정상 조치】 없음

【신분상 조치】 없음

【제 목】 취득세 감면 후 사후관리 부적정

【현 황】

○ 취득세 등 추정 세액계산서

(단위: 원)

연번	납세자	감면물건	취득일	매각·증여일	감면세액	세목	추징세액			비고
							계	본세	가산세	
1	박**	-	2018.12.11.	2019.11.20.	225,000	소계	117,060	100,000	17,060	
						취득세	91,720	75,000	16,720	
						지방교육세	15,230	15,000	230	
						농어촌특별세	10,110	10,000	110	
2	안**	-	2016.05.31.	2019.03.27.	300,000	소계	199,450	158,440	41,010	
						취득세	179,290	139,800	39,490	
						지방교육세	10,080	9,320	760	
						농어촌특별세	10,080	9,320	760	
3	배**	-	2017.02.05.	2019.05.15.	131,140	소계	185,260	148,630	36,630	
						취득세	166,560	131,150	35,410	
						지방교육세	9,350	8,740	610	
						농어촌특별세	9,350	8,740	610	
4	박**	-	2018.03.19.	2020.01.02.	180,000	소계	242,480	204,000	38,480	
						취득세	218,200	180,000	38,200	
						지방교육세	12,140	12,000	140	
						농어촌특별세	12,140	12,000	140	
5	김**	-	2018.12.12.	2019.10.28	215,250	소계	294,000	243,950	50,050	
						취득세	264,480	215,250	49,230	
						지방교육세	14,760	14,350	410	
						농어촌특별세	14,760	14,350	410	
계		5건			1,051,390		1,038,250	855,020	183,230	

【위법부당사항】

- 「지방세특례제한법」 제6조에 따르면 농업을 주업으로 하는 자경농민이나 귀농인이 직접 경작할 목적으로 취득하는 농지에 대해서는 취득세의 100분의 50을 경감하되 정당한 사유 없이 농지의 취득일로부터 2년 이내에 매각하거나 2년 이상 경작하지 아니하고 다른 용도로 사용하는 경우에는 경감된 취득세를 추징하도록 규정하고 있고, 농촌 지역으로 이주하는 귀농인이 직접 경작할 목적으로 취득하는 농지에 대해서는 취득세의 100분의 50을 경감하되 정당한 사유 없이 직접 경작한 기간이 3년 미만인 상태에서 매각·증여하거나 다른 용도로 사용하는 경우에는 경감된 취득세를 추징하도록 규정하고 있음.
- 한편, 「지방세법」 제20조에 따르면 취득세를 비과세, 과세면제 또는 경감받은 후에 해당 과세물건이 취득세 부과대상 또는 추징 대상이 되었을 때에는 그 사유 발생일로부터 60일 이내에 해당 과세표준의 세율을 적용하여 산출한 세액[경감받은 경우에는 이미 납부한 세액(가산세는 제외)을 공제한 세액]을 신고 납부하도록 규정하고 있음.
- 따라서, 위 자경농민과, 농업법인, 귀농인이 취득한 과세대상에 대해서 취득세를 면제 또는 경감하였을 때에는 그 유예기간 중에 매각 또는 해당 감면 목적사업에 직접 사용하고 있는지 여부 등 감면조건 이행실태에 대한 사후관리를 철저히 함으로써 세원 누락이 발생하지 않도록 하여야 하며, 감면조건을 위반한 경우에는 산출한 세액에 가산세를 합한 금액을 세액으로 하여 보통징수의 방법으로 징수하여야 함에도,
- 위 [현황]과 같이 박**자경농민) , 안** 외 3명의 귀농인에 대해 사후 관리에 소홀하여 경감한 취득세를 추징하지 아니하였음.

【처분내용】

- 재무과장은 추후 이와 같은 사례가 발생하지 않도록 주의하시고 누락된 취득세 등을 추징하시기 바랍니다.